COMUNE DI TAURISANO

(Provincia di Lecce)

ORIGINALE

DETERMINAZIONE

SERVIZI FINANZIARI - RISORSE UMANE - CONTENZIOSO

Nr.757 - Registro Generale
del 24-12-2019

Nr.119 - Registro di Settore
del 23-12-2019

Oggetto: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO POSTALE PER IL BIENNIO 2020-2021. AVVIO DELLA PROCEDURA DI GARA ATTRAVERSO RDO SUL MEPA. CIG: Z822B57D38

Il Responsabile del Procedimento
Dott. Pierremigio Preite

Il Responsabile del Settore
Dott. Paolo CIURLIA

Firmato digitalmente da:Paolo Ciurlia
Organizzazione:COMUNE DI TAURISANO/81000230755
Data:24/12/2019 09:08:04

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

PREMESSO CHE:

- con Decreto Sindacale n. 5 del 22/05/2019 lo scrivente è stato nominato Responsabile del Settore II – Servizi Finanziari, Economato, Tributi, Risorse Umane, Contenzioso ai sensi dell'art. 109 del D.Lgs. n. 267/2000;
- non vi sono cause di incompatibilità, o di conflitto di interessi, previste dalla normativa vigente con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;
- non vi sono cause di incompatibilità o di conflitto di interessi nei confronti del destinatario dell'atto;
- l'atto è emanato nel rispetto della vigente normativa di settore;
- verranno assolti gli obblighi relativi alla trasparenza e alla pubblicazione dell'atto e delle informazioni in esso contenute nel rispetto della normativa vigente.

CONSIDERATO CHE:

- il D. Lgs. n. 58/2011, entrato in vigore il 30/04/2011, ha introdotto il processo di liberalizzazione del mercato postale con l'abolizione della riserva sulle raccomandate attinenti alle procedure della pubblica amministrazione. Contestualmente la norma, per esigenze di ordine pubblico, ha lasciato affidati in via esclusiva al Fornitore del servizio universale (Poste Italiane Spa) i servizi inerenti le notificazioni di atti giudiziari e le notificazioni delle violazioni del Codice della Strada. Pertanto, a far data dal 30/04/2011, gli operatori postali in possesso di licenza individuale e di autorizzazione generale hanno potuto fornire i servizi rientranti nel campo di applicazione del titolo abilitativo conseguito purché non compresi tra quelli affidati in esclusiva al Fornitore del servizio universale, come sopra specificati.
- l'art. 1, comma 57, della legge 4 agosto 2017, n. 124 ("Legge annuale per il mercato e la concorrenza") ha abrogato, a far data dal 10 settembre 2017, l'art. 4 del decreto legislativo 22 luglio 1999, n. 261 ("Attuazione della direttiva 97/67/CE concernente regole comuni per lo sviluppo del mercato interno dei servizi postali comunitari e per il miglioramento della qualità del servizio"), che attribuiva "in esclusiva" al fornitore del servizio postale universale (cioè a Poste Italiane S.p.A.) il servizio di "raccolta … trasporto … smistamento e … distribuzione" degli "invii raccomandati attinenti alle procedure amministrative e giudiziarie";
- in esecuzione del disposto normativo sopra citato, con delibera n. 77/18/CONS del 20 febbraio 2018, l'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni, all'esito della disposta "consultazione pubblica" con gli operatori del settore nonché alla luce del parere reso dal Ministero della giustizia in data 1 febbraio 2018, ha approvato il "regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse (legge 20 novembre 1982, n. 890) e di violazioni del codice della strada (articolo 201 del d.lgs. 30 aprile 1992, n. 285", in vigore dal 1 marzo 2018 (ossia dal giorno successivo a quello della sua pubblicazione sul sito web dell'Autorità), attribuendo la competenza per il rilascio delle citate licenze al Ministero dello sviluppo economico, Divisione VI;
- il Ministero dello sviluppo economico, con decreto del 19 luglio 2018, ha successivamente adottato il "disciplinare delle procedure per il rilascio delle licenze individuali speciali per l'offerta al pubblico dei servizi di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni

connesse e di violazioni del codice della strada" (in Gazzetta Ufficiale, Serie generale, n. 208 del 7.9.2018);

- In data 12/03/2019 il Ministero della Giustizia ha adottato le Linee Guida per i corsi di formazione per gli addetti alla notifica a mezzo posta degli atti giudiziari e delle violazioni del codice della strada (12 marzo 2019).

VISTE le Linee guida per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali (Determinazione n. 3 del 09/12/2014) con le quali l'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), all'interno del nuovo contesto di liberalizzazione dei servizi postali, chiarisce come le stazioni appaltanti debbano affidare gli appalti pubblici aventi ad oggetto tali servizi tramite procedure di selezione del contraente basate su principi di evidenza pubblica.

TENUTO CONTO CHE, tenendo conto delle tariffe ufficiali di Poste Italiane: "Tariffe dei servizi postali universali in vigore dal 10/06/2019" e del volume di corrispondenza effettuato nel periodo novembre 2018 – novembre 2019, con riferimento al prossimo biennio 2020-2021 la spesa presuntiva per la corrispondenza in uscita dell'ente può essere quantificata come segue:

1) Corrispondenza generica recapitata dal gestore = € 10.000,00 + IVA (tot. € 12.200,00) così suddivisi:

- Posta ordinaria tracciata = € 3.000,00
- Posta raccomandata = € 1.400,00
- Posta raccomandata a/r = € 5.600,00

2) Corrispondenza generica rientrante nel servizio universale e recapitata tramite Poste Italiane = € 4.000,00 così suddivisi:

- Atti giudiziari = € 1.500,00
- Raccomandata internazionale = € 500,00
- Raccomandata internazionale a/r = € 1.000,00
- Posta internazionale = € 1.000,00

3) Avvisi + accertamenti tributari (IMU, TARI, TASI) = € 23.800,00

Totale = € 37.800,00 oltre IVA sulla quota imponibile

DATO ATTO CHE:

- in base a quanto previsto dall'art. 1, comma 450 della L. n. 296/2006, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e inferiore alla soglia di rilievo comunitario anche gli Enti Locali sono tenuti a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- in base a quanto previsto dall'art. 37 D. Lgs. n. 50/2016, le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti

dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a € 40.000,00.

- Ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a), per affidamenti di importo inferiore a € 40.000,00 le stazioni appaltanti procedono mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici.

VISTE le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", come da ultimo aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019, e in particolare quanto ivi previsto in materia di affidamento diretto di importo inferiore a € 40.000,00.

DATO ATTO CHE sul Mercato Elettronico della P.A. di Consip Spa è attivo il Bando "Servizi di raccolta e recapito degli invii postali".

RITENUTO necessario procedere, ai fini del presente affidamento, ricorrendo allo strumento della richiesta di offerta disponibile all'interno del Mercato elettronico P.A. di Consip Spa aperta a tutti gli operatori già iscritti al Bando "Servizi di raccolta e recapito degli invii postali", e pertanto in possesso dei relativi requisiti di abilitazione.

RITENUTO necessario, pertanto, prenotare l'impegno di spesa di € 40.000,00 quale importo presumibile, da assoggettare a ribasso, per la procedura negoziata di che trattasi per € 3.000,00 sul cap. 94 art. 21 cod. 01.02-1.03.02.16.002 e per € 17.000,00 sul cap. 392 art. 25 cod. 1.04-1.03.02.16.000 del Bilancio comunale sulle annualità 2020 (€ 20.000,00) + 2021 (€ 20.000,00), dando atto che all'effettivo impegno di spesa si provvederà attraverso il successivo provvedimento di aggiudicazione definitiva.

VISTA la seguente documentazione di gara, allegata al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale:

- All. 1 Disciplinare della procedura di affidamento, unitamente al relativo All. 1-A) Modello di dichiarazione sostitutiva
- All. 2 Capitolato dei servizi
- All. 3 Tariffe praticate da Poste Italiane

DATO ATTO CHE:

- La presente procedura ha ad oggetto l'appalto del servizio postale per il Comune di Taurisano, da intendersi come gestione della corrispondenza in partenza, con la precisazione che:
    - per la corrispondenza che l'aggiudicatario sarà in grado di recapitare direttamente, il servizio dovrà comprendere: ritiro, smistamento, affrancatura, recapito al destinatario con eventuale giacenza;
    - per la corrispondenza riservata per legge al fornitore del servizio universale (Poste Italiane), nonché per la corrispondenza che l'aggiudicatario non sia in grado di

recapitare direttamente, il servizio dovrà comprendere: ritiro, trasporto e consegna, nella stessa giornata, all'Ufficio Postale per la relativa postalizzazione, con le modalità previste dal medesimo;

- **a tutte le unità spedite saranno applicate le singole tariffe soggette al "ribasso percentuale unico" offerto in sede di gara, ad eccezione della corrispondenza riservata per legge al fornitore del servizio universale (Poste Italiane), per la quale l'aggiudicatario si occuperà della sola postalizzazione applicando le tariffe ufficiali di Poste Italiane vigenti al momento del ritiro presso la sede comunale. In tale ultima ipotesi i costi di postalizzazione saranno anticipati dalla ditta aggiudicataria e rendicontati in sede di fatturazione**.

- Il criterio di aggiudicazione è quello del "minor prezzo" consistente nella maggiore percentuale unica di ribasso al netto di IVA. La percentuale di ribasso offerta sarà applicata rispetto alle tariffe ufficiali praticate dal gestore universale Poste Italiane SpA, per tutte le tipologie di corrispondenza, come riportate nell'All. 3 "Tariffe praticate da Poste Italiane".
- L'importo complessivo e presumibile di cui sopra deve intendersi unicamente come riferimento indicativo per la valutazione economica del contratto e non obbliga in alcun modo il Comune di Taurisano a rispettare tale livello di spesa. Infatti, il corrispettivo effettivamente dovuto dal Comune di Taurisano alla ditta aggiudicataria sarà determinato:
  - per la corrispondenza recapitata direttamente dall'aggiudicatario, riportando la percentuale unica di ribasso offerto sulle tariffe ufficiali praticate da Poste Italiane come riportate nell'All. 3): "Tariffe praticate da Poste Italiane" e applicando tali importi alle unità effettivamente spedite;
  - per la corrispondenza rientrante nel servizio postale universale e pertanto riservata a Poste Italiane, applicando le tariffe ufficiali di Poste Italiane vigenti al momento del ritiro presso la sede comunale.
- La procedura volta all'individuazione dell'aggiudicatario sarà svolta in modalità telematica attraverso lo strumento denominato Richiesta di Offerta (RDO) del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA – www.acquistinretepa.it).
- Il termine per la presentazione dell'offerta è fissato in giorni 15 dalla data di pubblicazione della RDO sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione.
- I termini effettivi relativi alle richieste chiarimenti e alla presentazione dell'offerta nonché le date di espletamento delle operazioni saranno rese note mediante i canali telematici della Richiesta di Offerta.
- Le operazioni di gara saranno svolte dall'Ufficio competente mediante seduta pubblica telematica.

VISTI:

- il D. Lgs. n. 50/2016 - Codice dei Contratti Pubblici;
- Il documento di consultazione dell'Anac intitolato "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"* pubblicato in data 28/04/2016 sul sito dell'ANAC.
- L'art. 192 del D. Lgs,. n. 267/2000.

DETERMINA

Per le motivazioni indicate in premessa che qui si intendono integralmente riportate,

AVVIARE procedura ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) D. Lgs. n. 50/2016 per l'affidamento dei servizi postali del Comune di Taurisano, così come meglio descritti nel Capitolato dei servizi, per il biennio 2020/2021 (data presumibile di decorrenza del servizio: 01/02/2020) e comunque a partire dalla stipula del contratto.

PROCEDERE, a tal fine, attraverso lo strumento della Richiesta di Offerta (RDO) del Mercato Elettronico della pubblica amministrazione di Consip Spa, con invito rivolto agli operatori economici abilitati al Bando Consip "Servizi di raccolta e recapito degli invii postali".

APPROVARE i seguenti documenti della procedura, allegati al presente provvedimento per farne parte integrante e sostanziale:

- All. 1 Disciplinare della procedura di affidamento, unitamente al relativo All. 1-A) Modello di dichiarazione sostitutiva
- All. 2 Capitolato dei servizi
- All. 3 Tariffe praticate da Poste Italiane

DARE ATTO CHE:

- La presente procedura di affidamento ha ad oggetto l'appalto del servizio postale per il Comune di Taurisano, da intendersi come gestione della corrispondenza in uscita, con la precisazione che:
    - per la corrispondenza che l'aggiudicatario sarà in grado di recapitare direttamente, il servizio dovrà comprendere: ritiro, smistamento, affrancatura, recapito al destinatario con eventuale giacenza;
    - per la corrispondenza riservata per legge al fornitore del servizio universale (Poste Italiane), nonché per la corrispondenza che l'aggiudicatario non sia in grado di recapitare direttamente, il servizio dovrà comprendere: ritiro, trasporto e consegna, nella stessa giornata, all'Ufficio Postale per la relativa postalizzazione, con le modalità previste dal medesimo;
    - **a tutte le unità spedite saranno applicate le singole tariffe soggette al "ribasso percentuale unico" offerto in sede di gara, ad eccezione della corrispondenza riservata per legge al fornitore del servizio universale (Poste Italiane), per la quale l'aggiudicatario si occuperà della sola postalizzazione applicando le tariffe ufficiali di Poste Italiane vigenti al momento del ritiro presso la sede comunale. In tale ultima ipotesi i costi di postalizzazione saranno anticipati dalla ditta aggiudicataria e rendicontati in sede di fatturazione**.
- Il criterio di aggiudicazione è quello del "minor prezzo" consistente nella maggiore percentuale unica di ribasso al netto di IVA. La percentuale di ribasso offerta sarà applicata rispetto alle tariffe ufficiali praticate dal gestore universale Poste Italiane SpA, per tutte le tipologie di corrispondenza, come riportate nell'All. 3 "Tariffe praticate da Poste Italiane".
- L'importo complessivo e presumibile di cui sopra deve intendersi unicamente come riferimento indicativo per la valutazione economica del contratto e non obbliga in alcun modo il Comune di Taurisano a rispettare tale livello di spesa. Infatti, il corrispettivo effettivamente dovuto dal Comune di Taurisano alla ditta aggiudicataria sarà determinato:
    - per la corrispondenza recapitata direttamente dall'aggiudicatario, riportando la percentuale unica di ribasso, offerto in sede di gara, sulle tariffe ufficiali praticate da

Poste Italiane come riportate nell'All. 3): "Tariffe praticate da Poste Italiane" e applicando tali importi alle unità effettivamente spedite;

- per la corrispondenza rientrante nel servizio postale universale e pertanto riservata a Poste Italiane, applicando le tariffe ufficiali di Poste Italiane vigenti al momento del ritiro presso la sede comunale.

- La gara sarà svolta in modalità telematica attraverso lo strumento denominato Richiesta di Offerta (RDO) del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA – www.acquistinretepa.it).
- Il termine per la presentazione dell'offerta è fissato in giorni 15 dalla data di pubblicazione della RDO sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione.
- I termini effettivi relativi alle richieste chiarimenti e alla presentazione dell'offerta nonché le date di espletamento delle operazioni saranno rese note mediante i canali telematici della Richiesta di Offerta.
- Le operazioni di gara saranno svolte dall'Ufficio competente mediante seduta pubblica telematica.

PRENOTARE l'impegno di spesa di € 40.000,00 quale importo presumibile, da assoggettare a ribasso, per la procedura negoziata di che trattasi per € 3.000,00 sul cap. 94 art. 21 cod. 01.02-1.03.02.16.002 e per € 17.000,00 sul cap. 392 art. 25 cod. 1.04-1.03.02.16.000 del Bilancio comunale sulle annualità 2020 (€ 20.000,00) + 2021 (€ 20.000,00), dando atto che all'effettivo impegno di spesa si provvederà attraverso il successivo provvedimento di aggiudicazione definitiva.

DARE ATTO del seguente Codice Identificato di gara CIG assegnato al presente appalto: Z822B57D38.

APPORRE sul presente provvedimento il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 151, comma 4 D. Lgs. n. 267/2000).